

산업안전보건법과 산업안전의의

CONTENTS

1. 산업안전보건법

- 산업안전보건법의 개요
- 사업주와 근로자의 의무
- 산업안전보건법의 벌칙

2. 산업안전의의 및 관리의 중요성

- 안전관리의 의의 및 목적
 - 안전용어 정의
- 산업재해의 조사와 분석
 - 산업안전의 실천

part 1. 산업안전보건법

1. 산업안전보건법의 개요

1) 산업안전보건법의 목적

가. 목적

- 산업안전 및 보건에 관한 기준 확립
- 책임의 소재를 명확히 함
- 쾌적한 작업환경 조성
- 노무를 제공하는 사람의 안전 및 보건을 유지하고 증진

나. 헌법상 근거

- 모든 국민은 근로의 권리를 가진다.
- 근로조건의 기준은 인간의 존엄성을 보장하도록 법률로 정한다.
- 모든 국민은 인간다운 생활을 할 권리를 가진다.

다. 헌법상의 근로조건

- 근로조건 : 임금이나 근로시간뿐만 아니라 안전과 보건, 작업 환경까지 의미
- 사업주는 작업 환경을 안전하고 쾌적하게 해야 할 의무가 있음

라. 산업안전보건법의 재개정 역사

- ① 1953년 공포된「근로기준법」제6장의 안전과 보건을 바탕으로 만들어진 근로안전 규칙과 근로보건관리규칙이 기준
- ② 1981년 산업안전보건법 제정·공포 노동청이 노동부로 승격
- ③ 1987년 한국산업안전공단 설립
- ④ 1990년 산업안전보건법이 전면 개정되며 사업장의 안전보건관리체계가 개편
- ⑤ 2019년 30년만의 전면개정을 통해 2020년부터 법 체계 전반이 정비 됨
 - 법의 보호대상 확대
 - 원청의 책임 범위 및 처벌 수준 강화
 - 법 체계 전반의 정비

2) 산업안전보건법의 구성과 체계

가. 산업안전보건법의 체계

- 산업안전보건법의 체계는 12장 15절의 175개 조문으로 이루어짐

나. 산업안전보건법의 체계

- ① 산업안전보건법의 체계
 - 1개의 법률 (산업안전보건법)

- 1개의 대통령령 (산업안전보건법시행령)
- 3개의 고용노동부령 (산업안전보건법시행규칙, 산업 안전보건 기준에 관한 규칙, 유해·위험 작업 취업제한에 관한 규칙)
- 세부적인 기준 및 절차 (고시, 예규, 훈령)
- 효력순위 : 법 > 시행령 > 시행규칙 > 고시
- 상위법령에 위배되는 하위규정은 그 효력이 발생하지 않음

② 하위 법령

■ 산업안전보건법

- 산업재해예방을 위한 각종 제도적 근거의 확보

■ 산업안전보건법 시행령

- 법에서 위임된 사항, 법 시행 대상범위, 종류 등을 설정

■ 산업안전보건법 시행규칙

- 법 및 시행령에서 위임된 사항을 일반, 안전보건, 취업 제한 등 3가지로 구분한 내용으로 구성

■ 고시

- 각종 검사·검정 등에 필요한 일반적, 객관적 사항을 널리 알려져 활용할 수 있는 표준적·수치적인 내용을 규정

■ 예규

- 행정 절차적 사항의 내용을 조문형식으로 규정

■ 훈령

- 상급 기관이 하급 기관에게 업무수행에 관한 훈시·지침 등을 시달할 때 내용을 조문 형식으로 규정

■ 지침

- 고시의 범주에 포함된 각종 기술상의 매뉴얼을 하나의 규범형식으로 작성

■ 표준

- 작업장 내 유해환경요소의 제거를 위한 기술상 모델인 작업환경 표준

③ 산업안전보건법령 계층 구조

			법적 성격	제·개정권자	심의
법			법령	국회	국회법사위
시행령			형사처벌 및 경제적 제재 병행	대통령	법제처
시행 규칙	안전보건 규칙	취업제한 규칙		고용노동부 장관	
고시	예규	훈령	행정규칙		부처 법무관실
↳	기술상의 지침	작업환경표준			

3) 주요 내용 및 특징

가. 산업안전보건법의 주요 내용

- 산업재해 예방을 위한 사업주 및 근로자의 기본적 의무 명시
- 산업안전보건 정책 수립, 집행, 조정 및 통제 등 정부의 책무 명시
- 유해·위험성이 있는 사업에 안전보건관리책임자와 안전관리자 및 보건관리자 선임, 산업안전보건위원회 설치 및 운영, 안전보건관계자 및 근로자에 대한 안전보건교육 실시
- 작업환경이 인체에 해로운 사업장에 대한 작업환경 측정 및 기록, 근로자 건강진단 실시
- 산업재해 예방 시설의 종류와 설치, 운영방법 및 정부의 지원육성방안 규정, 산재 예방에 관한 과학기술 진흥과 연구개발을 추진 및 그 성과 보급

나. 산업안전보건법의 특징

- ① 근로기준법과 유기적인 연계
 - 사용자에 대하여 행정기관의 지도 감독, 형벌을 토대로 최저기준을 준수하기 위한 감독법
 - 근기법, 산안법
 - 근로기준법과 산업안전보건법의 공조체제 필요
- ② 전문기술성
 - 유해·위험요소를 제거하기 위한 전문 기술성
 - 90% 이상이 안전보건에 대한 기술적인 사항
 - 공학, 의학, 의학 등 다양한 학문적 배경지식 필요
- ③ 복잡방대성
 - 산업현장의 모든 분야에 대한 안전과 보건 규범
 - 시행령, 시행규칙, 훈령 등 방대한 내용
- ④ 의무주체의 다양성
 - 노무를 제공받아 사업을 행하는 사업주
 - 사업주에 사용되는 근로자
 - 사업주 및 근로자 외에 근로자의 안전과 보건의 확보 및 쾌적한 직장환경 조성에 관계있는 자
- ⑤ 강행성/규제성
 - 산업현장의 안전보건책임: 사업주 의무 강제화, 불이행 시 사법적 처벌
 - 근로자와 정부에 대해서도 의무와 책임 부여

다. 산업안전보건법의 적용범위

- ① 모든 사업에 적용함
- ② 아래의 경우를 고려하여 대통령령으로 정하는 사업 또는 사업장에는 전부 또는

일부를 적용하지 않을 수 있음

- 유해·위험의 정도
 - 사업의 종류
 - 사업장의 상시 근로자수 등
- ③ 일반 사업장뿐만 아니라 국가, 지방자치단체 및 정부투자기관에도 적용

4) 용어의 정의

가. 산업안전보건법에서의 용어 정의

① 산업재해

- 노무를 제공하는 사람이 업무에 관계되는 건설물, 설비, 분진 등에 의하거나 작업 또는 그 밖의 업무로 인하여 사망 또는 부상하거나 질병에 걸리는 것

② 중대재해

- 산업재해 중 사망 등 재해 정도가 심하거나 다수의 재해자가 발생한 경우
- 고용노동부령으로 정하는 중대재해

- 사망자가 1명 이상 발생한 재해

- 3개월 이상의 요양이 필요한 부상자가 동시에 2명 이상 발생한 재해

- 부상자 또는 직업성질환자가 동시에 10명 이상 발생한 재해

③ 근로자

- 근로기준법 제2조 제1항 제1호에 따른 근로자

- 직업의 종류와 관계없이 임금을 목적으로 사업이나 사업장에 근로를 제공하는 자

④ 사업주

- 근로자를 사용하여 사업을 하는 자

⑤ 근로자대표

- 노동조합 : 근로자의 과반수로 조직된 노동조합이 있는 경우

- 근로자의 과반수를 대표하는 자 : 근로자의 과반수로 조직된 노동조합이 없는 경우

⑥ 도급

- 명칭에 관계없이 물건의 제조, 건설, 수리 또는 서비스의 제공 그 밖의 업무를 타인에게 맡기는 계약

⑦ 도급인

- 물건의 제조, 건설, 수리 또는 서비스의 제공 그 밖의 업무를 도급하는 사업주

⑧ 수급인

- 도급인으로부터 물건의 제조, 건설, 수리 또는 서비스의 제공 그 밖의 업무를 도급하는 사업주

⑨ 관계수급인

- 도급이 여러 단계에 걸쳐 체결된 경우에 각 단계별로 도급받은 사업주 전부

⑩ 건설공사발주자

- 건설공사를 도급하는 자
- 건설공사의 시공을 주도하여 총괄, 관리하지 아니하는 자로 도급받은 건설공사를 다시 도급하는 자는 제외

⑪ 건설공사

- 「건설산업기본법」 제2조제4호에 따른 건설공사
- 「전기공사업법」 제2조제1호에 따른 전기공사
- 「정보통신공사업법」 제2조제2호에 따른 정보통신공사
- 「소방시설공사업법」에 따른 소방시설공사
- 「문화재수리 등에 관한 법률」에 따른 문화재수리공사

⑫ 안전보건진단

- 산업재해를 예방하기 위하여 잠재적 위험성을 발견하고 그 개선대책을 수립 할 목적으로 조사, 평가하는 것

⑬ 작업환경측정

- 작업환경 실태를 파악하기 위하여 해당 근로자 또는 작업장에 대하여 사업주가 유해인자에 대한 측정 계획을 수립한 후 시료를 채취하고 분석, 평가하는 것

2. 사업주와 근로자의 의무

1) 사업주의 의무

가. 사업주의 의미

- 근로자를 이용하여 사업을 하는 자
- 특수형태근로종사자로부터 노무를 제공받는 자
- 물건의 수거, 배달 등을 중개하는 자

나. 사업주의 일반적인 의무

① 산업재해 예방 시책 등 준수

- 산업재해예방기준 준수
- 쾌적한 작업환경의 조성 및 근로조건 개선
- 사업장의 안전·보건에 관한 정보를 근로자에게 제공
- 특정 사업주의 의무

- 기계, 기구와 그 밖의 설비를 설계, 제조 또는 수입하는 자 / 원재료 등을 제조, 수입하는 자 / 건설물을 발주, 설계, 건설하는 자
- 산업안전보건법과 이 법에 의한 명령에서 정하는 기준 준수
- 사용되는 물건으로 인하여 발생하는 산업재해 방지를 위해 필요한 조치

다. 안전보건관리체제 구축

① 안전보건관리체제의 구축 의무

- 사업주를 중심으로 한 자율적 안전보건관리

- 체계적이고 효율적인 사업장단위의 산재 예방활동
- 안전보건관리책임자, 안전보건총괄책임자
- 관리감독자, 안전보건관리자, 산업보건의
- 산업안전보건위원회
- 안전보건관리 규정
- 매년 회사의 안전 및 보건에 관한 계획 수립
- 이사회 보고 및 승인
- 안전 및 보건에 관한 계획 성실 이행
- 안전 및 보건에 관한 비용, 시설, 인원 등의 사항 포함
- ② 안전보건관리체제 구축을 위한 담당자와 책임자
 - 안전보건관리책임자
 - 자율적인 재해예방활동을 촉진시키기 위해 당해 사업을 실질적으로 총괄, 관리하는 사람
 - 안전 보건총괄책임자
 - 관계수급인 근로자가 도급인의 사업장에서 작업을 하는 경우 도급인의 근로자와 관계수급인 근로자의 산업재해를 예방하기 위한 업무를 총괄하여 관리하는 사람
 - 관리감독자
 - 사업장의 생산과 관련되는 업무와 그 소속 직원을 직접 지휘·감독하는 직위에 있는 사람
 - 안전관리자
 - 안전에 관한 기술적인 사항에 관하여 사업주 또는 안전보건관리책임자를 보좌하고 관리감독자에게 지도, 조언하는 업무를 수행하는 사람
 - 보건관리자
 - 보건에 관한 기술적인 사항에 관하여 사업주 또는 안전보건관리책임자를 보좌하고 관리감독자에게 지도, 조언하는 업무를 수행하는 사람
 - 산업보건의
 - 근로자의 건강관리나 그 밖에 보건관리자의 업무를 지도하는 사람
 - 안전보건관리담당자
 - 안전 및 보건에 관하여 사업주를 보좌하고 관리감독자에게 지도, 조언하는 업무를 수행하는 사람
 - 안전관리자 또는 보건관리자가 있거나 이를 두어야 하는 경우 제외
 - 산업안전보건위원회
 - 사업장의 안전 및 보건에 관한 중요 사항을 심의, 의결 근로자위원과 사용자위원이 같은 수로 구성
 - 도급사업 안전보건 협의체
 - 도급인과 수급인을 구성원으로 하는 안전 및 보건에 관한 협의체
 - 도급사업 안전보건 노사 협의체

- 공사금액 120억 이상의 건설 공사 현장에 근로자위원과 사용자위원이 같은 수로 구성되는 안전 및 보건에 관한 협의체

③ 안전보건체제 구축을 위한 규정 작성 및 준수

- 사업장의 안전 및 보건을 유지하기 위한 안전관리 규정 작성
- 안전 및 보건에 관한 관리조직과 그 직무에 관한 사항
- 안전보건교육에 관한 사항
- 작업장의 안전 및 보건 관리에 관한 사항
- 사고 조사 및 대책 수립에 관한 사항
- 그 밖에 안전 및 보건에 관한 사항
- 사업주와 근로자는 작성된 안전보건관리 규정 준수

라. 안전보건교육 의무

① 근로자에 대한 안전보건교육

- 소속 근로자에게 다음과 같은 경우 실시
- 정기교육
- 채용 시, 작업내용 변경 시
- 유해하거나 위험한 작업에 채용 시, 작업내용 변경 시 필요한 안전보건교육 추가 실시
- 고용노동부장관에게 등록한 안전보건교육기관에 위탁 가능

② 건설업 기초안전보건교육

- 건설업의 사업주가 건설 일용근로자 채용 시
- 안전보건교육기관이 실시하는 안전보건교육 이수
- 채용 전 안전보건교육을 이수한 경우는 제외

③ 안전보건관리책임자 등에 대한 직무교육

- 다음의 사람들에게 안전보건교육기관에서 직무와 관련한 안전보건교육을 이수하도록 하여야 함
- 안전보건관리책임자
- 안전관리자
- 보건관리자
- 안전보건관리담당자
- 안전관리 전문기관, 보건관리전문기관, 건설재해예방전문지도기관, 안전검사기관, 자율안전검사기관, 석면조사기관에서 안전과 보건에 관련된 업무에 종사하는 사람

마. 유해·위험 방지 조치

① 법령 요지의 게시 등의 의무

- 산업안전보건법의 요지 및 안전보건관리규정을 각 사업장의 근로자가 쉽게 볼 수 있는 장소에 게시하거나 갖추어 두어 근로자에게 널리 알려야함

② 근로자대표의 통지 요청

- 근로자대표는 사업주에게 다음의 통지를 요청할 수 있고 사업주는 이에 성실히 따라야 함

- 산업안전보건위원회 의결사항
- 안전보건진단 결과에 관한 사항
- 안전보건개선계획의 수립, 시행에 관한 사항
- 도급인의 이행사항
- 물질안전보건자료에 관한 사항
- 작업환경측정에 관한 사항
- 그 밖에 고용노동부령으로 정하는 안전 및 보건에 관한 사항

③ 안전표시 설치·부착 등의 의무

- 안전보건표지를 근로자가 쉽게 알아볼 수 있도록 설치하거나 부착
- 외국인 근로자를 사용하는 사업주는 해당 외국인 근로자의 모국어로 작성

④ 안전보건표지 관련 규정

- 다음의 사항을 그림, 기호 및 글자 등으로 나타낸 표지
- 유해하거나 위험한 장소·시설·물질에 대한 경고
- 비상시에 대처하기 위한 지시·안내
- 근로자의 안전 및 보건의를 고취하기 위한 사항
- 종류, 형태, 색채, 용도 및 설치·부착 장소, 그 밖에 필요한 사항은 고용노동부령으로 정함

⑤ 산업재해 기록·보존의 의무

- 고용노동부령으로 정하는 바에 따라 산업재해의 발생 원인 등을 기록하여 보존하여야 함

⑥ 산업재해 기록 보존 사항

- 다음의 사항을 기록·보존
- 사업장의 개요 및 근로자의 인적사항
- 재해 발생의 일시 및 장소
- 재해 발생의 원인 및 과정
- 재해 재발방지 계획
- 산업재해조사표 사본을 보존하거나 요양신청서의 사본에 재해 재발방지 계획을 첨부하여 보존한 경우 제외

⑦ 보고의 의무

- 고용노동부령으로 정하는 산업재해
- 고용노동부령으로 정하는 바에 따라 고용노동부장관에게 보고
- 발생 개요·원인 및 보고 시기, 재발방지 계획 등

⑧ 산업재해 발생보고

- 사망자 또는 3일 이상의 휴업이 필요한 부상을 입거나 질병에 걸린 사람 발생

→ 재해가 발생한 날부터 1개월 이내에 산업재해 조사표를 작성 제출

- 근로자 대표의 확인 필요 → 근로자 대표의 이견이 있는 경우 그 내용 첨부

⑨ 중대재해 발생보고

- 중대 재해가 발생한 경우 다음의 사항을 지체 없이 지방고용노동관서의 장에게 전화, 팩스 또는 그 밖에 적절한 방법으로 보고

- 발생개요 및 피해 상황
- 조치 및 전망
- 그 밖의 중요한 사항

바. 다양한 고용형태에서의 산업재해 예방

① 유해한 작업의 도급 금지

- 근로자의 안전 및 보건에 유해하거나 위험한 작업 자신의 사업장에서 수급인의 근로자가 작업하는 것 금지

- 도급작업

- 수은, 납 또는 카드뮴을 제련, 주입, 가공 및 가열하는 작업

- 허가대상 물질 제조 · 사용하는 작업

- 일시 · 간헐적으로 하는 작업을 도급하는 경우

- 수급인이 보유한 기술이 전문적이고 사업주(수급인에게 도급을 한 도급인으로서의 사업주를 말한다)의 사업 운영에 필수 불가결한 경우로서 고용노동부장관의 승인을 받은 경우

② 건설공사 발주자 조치 사항

- 건설공사의 계획, 설계 및 시공 단계에서 다음 각 호의 구분에 따른 조치

- 계획단계 : 기본안전대장 작성 (유해·위험요인과 감소방안을 포함)

- 설계단계 : 설계안전보건대장 작성 확인

- 시공단계 : 공사안전보건대장 작성 및 이행여부 확인

- 안전보건 전문가에게 내용의 적정성 등 확인

- 적절한 비용과 시간을 계상 설정

- 현장의 안전을 우선적으로 고려한 설계 · 시공업무

③ 건설공사 도급인 조치 사항

- 타워 크레인 등 설치, 작동 중이거나 설치, 해체, 조립 시 안전·보건조치

- 고용노동부에 등록한 자에게 타워 크레인 설치, 해체 작업 위탁

④ 특수형태근로종사자의 산업재해 예방

- 특수형태근로종사자에게서 노무를 제공받는 자는 특수형태근로종사자의 산업재해 예방을 위해 필요한 사항

- 안전조치 및 보건 조치

- 안전 및 보건에 관한 교육을 실시

⑤ 특수형태근로종사자

■ 계약의 형식에 관계없이 근로자와 유사하게 노무를 제공하여 업무상의 재해로부터 보호할 필요가 있음에도 「근로기준법」 등이 적용되지 아니하는 자로서 다음 요건을 모두 충족하는 사람

- 대통령령으로 정하는 직종에 종사할 것
- 주로 하나의 사업에 노무를 상시적으로 제공하고 보수를 받아 생활할 것
- 노무를 제공할 때 타인을 사용하지 아니할 것
- 대통령령으로 정하는 직종: 보험모집인, 건설기계 운전기사, 학습지 교사, 골프장 캐디, 택배원, 퀵서비스 기사, 대출모집인, 신용카드회원 모집인, 대리운전기사

⑥ 배달종사자에 대한 안전조치

- 이동통신단말장치로 물건의 수거·배달 등을 중개하는 사람은 그 중개를 통하여 이륜자동차로 물건을 수거·배달 등을 하는 사람에 대한 산업재해 예방을 위하여 필요한 안전조치 및 보건조치를 해야 함
- 이동통신단말장치: 이용자가 이동통신서비스를 이용하기 위하여 필요한 단말장치
- 이륜자동차: 총배기량 또는 정격출력의 크기와 관계없이 1인 또는 2인의 사람을 운송하기에 적합하게 제작된 이륜의 자동차 및 그와 유사한 구조로 되어 있는 자동차

사. 시행 예정

① 안전 및 보건에 관한 계획 수립

- 일정규모 이상의 주식회사 대표이사는 매년 회사의 안전, 보건 계획을 수립하여 이사회에 보고하고 승인을 받아야 함
- 안전 및 보건에 관한 비용, 시설, 인원 등의 사항
- 안전 및 보건에 관한 계획을 성실하게 이행해야 한다.

② 물질안전보건자료 작성·비치

- 화학물질 또는 이를 함유한 혼합물의 제조·수입하는 자가 MSDS를 작성하여 고용노동부장관에게 제출
- MSDS 구성성분의 명칭 및 함유량 정보 비공개 시 고용노동부 장관 사전 승인

2) 근로자의 의무

가. 근로자의 일반 의무

- 산업안전보건법과 이 법에 따른 명령으로 정하는 산업재해 예방을 위한 기준을 준수
- 사업주 또는 근로감독관, 공단 등 관계인이 실시하는 산업재해 예방에 관한 조치에 따라야 함

나. 안전보건교육 이수

① 사업주가 실시하는 안전보건교육 이수

- 정기, 채용 시, 작업내용 변경 시, 특별작업 시

② 건설 일용근로자의 경우 안전보건교육 이수

- 건설사업주가 교육기관을 통해 실시

③ 물질안전보건자료에 관한 교육 이수

- 물질안전보건자료 대상 물질 제조, 사용, 운반 또는 저장하는 작업에 근로자 배치
- 새로운 물질안전보건자료 대상 물질 도입
- 유해성·위험성 정보 변경

다. 건강진단 이행

① 사업주가 실시하는 건강진단을 받아야 함

- 일반건강진단
- 특수건강진단
- 임시건강진단 명령 등

② 지정한 건강진단기관이 아닌 곳으로부터 이에 상응하는 건강진단을 받아 그 결과를 증명하는 서류를 사업주에게 제출하는 경우

- 사업주가 실시하는 건강진단을 받은 것으로 봄

라. 방호조치 해체 등에 필요한 조치

- 위험 기계·기구에 설치된 방호조치에 대한 준수사항
- 방호조치를 해체하려는 경우 : 사업주의 허가를 받아 해체
- 방호조치를 해체한 후 그 사유가 소멸된 경우 : 지체 없이 원상으로 회복
- 방호조치의 기능이 상실된 것을 발견한 경우 : 지체 없이 사업주에게 신고

마. 보호구 착용

- 유해·위험작업으로부터 보호를 받을 수 있도록 사업주가 제공한 보호구를 상황에 맞게 착용
- 안전모 : 물체가 떨어지거나 날아올 위험 또는 근로자가 추락할 위험이 있는 작업
- 안전대(安全帶) : 높이 또는 깊이 2미터 이상의 추락할 위험이 있는 장소에서 하는 작업
- 안전화 : 물체의 낙하, 충격, 물체에의 끼임, 감전 또는 정전기의 대전(帶電)에 의한 위험이 있는 작업
- 보안경 : 물체가 훔날릴 위험이 있는 작업
- 보안면 : 용접 시 불꽃이나 물체가 훔날릴 위험이 있는 작업
- 절연용 보호구 : 감전의 위험이 있는 작업
- 방열복 : 고열에 의한 화상 등의 위험이 있는 작업
- 방진마스크 : 선창 등에서 분진(粉塵)이 심하게 발생하는 하역작업
- 방한모·방한복·방한화·방한장갑 : 섭씨 영하 18도 이하인 급냉동어창에서 하는

하역작업

- 승차용 안전모 : 물건을 운반하거나 수거, 배달하기 위하여 이륜자동차를 운행하는 작업

바. 근로자의 작업 중지

- 산업재해가 발생할 급박한 위험이 있는 경우 작업을 중지하고 대피할 수 있음
- 지체 없이 그 사실을 관리감독자 또는 부서의 장에게 보고
- 보고를 받으면 안전 및 보건에 관하여 필요한 조치
- 사업주는 급박한 위험이 있다고 근로자가 믿을 만한 합리적인 이유가 있을 때 작업을 중지하고 대피한 근로자에 대하여 해고나 그 밖의 불리한 처우 금지

사. 그 밖의 준수사항

- 산업안전보건위원회가 심의·의결한 사항을 성실하게 이행
- 역학조사 실시 시 협조해야 하며, 정당한 사유없이 거부, 방해, 기피 금지
- 공정안전보고서 이행
- 안전보건개선계획 준수
- 작업환경측정 신뢰성 평가 시 적극 협조

3. 산업안전보건법의 벌칙

1) 벌칙의 의의와 유형

가. 산업안전보건법의 법령과 벌칙

① 법령

- 산업재해예방 및 근로자의 안전보건을 위한 사업주 등의 각종 의무 규정
- 법령 준수 의지 약화

② 벌칙

- 법적 의무이해 담보 수단
- 법령의 실효성 확보

나. 벌칙의 유형

유형	행정형벌	행정질서벌
종류	징역 또는 벌금	과태료, 범칙금
집행 절차	1. 사법경찰관의 수사 및 사건 송치 2. 검사의 기소 3. 법원의 재판을 통한 확정	해당 법령 소관 행정관청이 부과·징수

2) 형벌

가. 형벌의 의의

- ① 법 제167조에서 제172조
- ② 산업안전보건법 또는 이 법에 따른 명령 위반의 경중에 따라 6가지 형벌을 구분 규정
 - 7년 이하의 징역 또는 1억원 이하의 벌금
 - 5년 이하의 징역 또는 5,000만원 이하의 벌금
 - 3년 이하의 징역 또는 3,000만원 이하의 벌금
 - 1년 이하의 징역 또는 1,000만원 이하의 벌금
 - 1,000만원 이하의 벌금
 - 500만원 이하의 벌금
 - 양벌 규정 (제173조)

나. 양벌규정

- ① 법률 위반에 대해서 해당 규정의 의무이행주체를 처벌하는 것이 원칙
 - 해당 의무이행 주체가 위반행위를 한 경우 범죄행위자로서 형사책임
- ② 산업안전보건법상 의무이행주체는 대부분 사업주
 - 사업주 : 법인인 경우에는 법인, 개인 기업인 경우에는 대표
 - 사업주는 통상 법인인 경우가 일반적
- 타 노동관계법의 의무이행주체는 주로 사용자
 - 법인은 범죄행위능력과 수형 능력이 없으므로 처벌 불가
- ③ 법의 실효성 확보를 위한 양벌규정 (제173조)
 - 사업주(법인 또는 개인)외에 법 위반 행위자(법인의 대표자 또는 사업주의 대리인, 사용인 그 밖의 종업원)의 책임을 묻고 있음

다. 형벌 수감명령 등의 병과

- ① 다음의 조항을 위반하여 근로자를 사망에 이르게 한 사람에게 유죄의 판결을 선고하거나 약식명령을 고지하는 경우
 - 200시간의 범위에서 산업재해 예방에 필요한 수감 명령을 병과 할 수 있음
- 제38조제1항부터 제3항까지 (사업주의 안전조치 의무)
- 제39조제1항(사업주의 보건조치 의무)
- 제63조 (도급인의 안전조치 및 보건조치)

3) 과태료

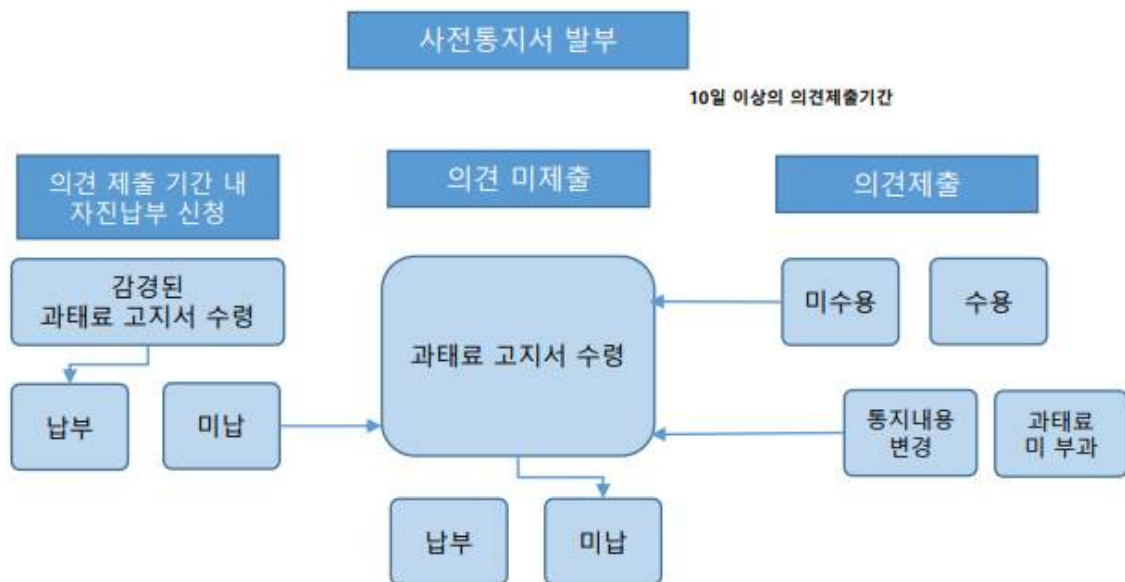
가. 과태료의 의의

- ① 행정목적 달성을 위하여 부과되는 제재수단
 - 형벌이 아니기 때문에 범죄행위능력이나 수형능력여부와는 무관

- 행정목적 달성이 필요하다고 인정되는 경우 자연인, 법인을 막론하고 부과대상으로 할 수 있음
- ② 산업안전보건법은 대부분 사업주를 의무주체로 규정하고 있음
 - 원칙적으로 실제 위반행위자와 관계없이 해당 사업주가 과태료 부과대상
 - 사업주가 법인인 경우 해당 법인에게 과태료 부과

나. 과태료 부과

- ① 고용노동부 장관이 부과 또는 징수
- ② 과태료 부과 절차
 - 해당 위반행위 조사, 확인
 - 사전통지서 : 위반사실, 과태료 금액, 의견 제출 방법 및 기간 등을 함께 기재
 - 10일 이상의 기간을 정하여 구술, 서면의 의견 진술 기회
 - 과태료 고지서 : 의견을 제출하지 않거나 받아들여지지 않았을 때 발부
- ③ 의견 제출 기간 내에 자진 납부 신청 : 과태료 감면



part 2. 산업안전의의 및 관리의 중요성

1. 안전관리의 의의 및 목적

1) 안전관리란?

가. 산업안전관리

- ① 재해로부터의 인간의 생명과 재산을 보호하기 위한 체계적인 모든 활동
- ② 비능률적 요소인 안전사고가 발생하지 않은 상태를 유지하기 위한 활동
- ③ 생산성의 향상과 재산 손실의 최소화를 위한 활동

2) 안전관리의 목적

- ① 인명의 존중
- ② 사회복지의 증진
- ③ 생산성의 향상
- ④ 경제성의 향상

3) 산업안전의 의의

가. 넓은 범위에서의 산업안전

- ① 인간 생활의 복지 향상
- ② 산업을 통해 직·간접적으로 어떤 형태의 생존권 침해도 받지 않는 상태
- ③ 적극적 안전

나. 좁은 범위에서의 산업안전

- ① 산업을 통한 재난으로부터의 보호
- ② 사고의 결과인 재해로부터 인명과 재산을 보호하는 것
- ③ 소극적 안전

4) 산업 안전관리의 중요성

가. 사회적 책임

- ① 예방할 수 있는 재해 사고를 방지하지 못해 발생하는 인명과 재산의 손실
- ② 산업 경영인이 사회적 책임을 다하지 못한 것

나. 인도주의적 책임

- ① 인간 모두에게 평등한 인간의 존엄성
- ② 피할 수 있는 사고를 야기해 인명과 질병을 초래한다는 것은 도덕적 최악

다. 회사적인 측면

- ① 근로자의 사기진작
- ② 생산능률의 향상
- ③ 대내외 여론의 신뢰성 유지 확보
- ④ 비용절감과 생산성 향상을 통한 이윤의 보장

5) 안전사고와 재해

가. 사고

- ① 고의성이 없는 어떤 불안정한 행동과 불안정한 상태가 원인
- ② 일을 저해하거나 능률을 저하, 직·간접적으로 인적, 물적 손실을 가져오기도 함

나. 무재해 사고

- ① 손실(loss)은 없었지만 '아차'하는 위험한 순간
- ② 원인 분석을 통한 안전 대책에 있어 간과하면 동종 재해의 재발을 막을 수 없음

다. 재해사고

- ① 인적, 물적 손실을 수반하는 사고
- ② 피해 대상에 따라 분류하나 인적·물적 손실을 동시에 수반하는 경우도 많음

라. 재해

- ① 정의
 - 재난의 결과로 일어난 인명과 재산의 손실
- ② 종류
 - 인위적인 사고에 의한 인재 : 재해 예방 원칙에 따라 예방 가능 재해(98%)
 - 천재지변에 의한 천재 : 불가항력적인 재해 (2%)

6) 안전관리 영역의 확대

- ① 안전관리 (Safety management) → 안전기술 (Safety technology)
- ② 재해예방(소극적 대처) → 위험방지(적극적 대처)

7) 녹색자의 기원

- ① 십자 모양의 녹색 표식으로 재해로부터의 안전을 상징
- ② 녹색자기는 안전운동의 상징적 표시이며 안전운동의 근본
- ③ 서양에서는 인애(仁愛), 동양에서는 복덕(福德)을 의미

8) 안전제일의 역사적 기원

- ① 1906년 미국제강회사(US Steel)의 게리(E.H Gary) 사장의 경영 목표에서 나옴

- ② "생산에 앞서 안전을 먼저(safety first)" 주장

9) 산업안전보건 강조기간

가. 산업안전보건의 날

- ① 산업안전보건법 제4조 제1항 제5호 규정
- ② 안전보건에 관한 홍보 통해 자율적인 산업재해 예방활동을 촉진하기 위해 제정
- ③ 매년 7월 첫째 주 월요일

나. 산업안전 보건주간

- ① 매년 7월 첫째 주 월요일부터 토요일까지

다. 산업안전 보건대회 준비기간

- ① 사업장의 안전보건 활동 촉진
- ② 사업장의 안전보건 활동 촉진, 매년 6월 1일부터 6월 30일까지

2. 안전용어 정의

1) 안전의 사전적 정의

가. 웹스터

- ① 상해, 손실, 감손, 손해 또는 위험에 노출되는 것으로부터의 자유 상태
- ② 안전은 그와 같은 자유를 위한 보관, 보호 또는 방호장치와 시건장치, 질병의 방지에 필요한 지식 및 기술을 말함

나. 브리태니커

- ① 인체에 유해한 조건들을 최소화하거나 제거하려는 여러 가지 활동

다. 국어큰사전

- ① 위험이 생기거나 사고발생 염려 없이 편안한 상태, 또는 그 상태를 유지하는 말

2) 안전용어 정의

가. 안전사고

- 고의성이 없는 어떤 불안정한 행동이나 조건이 선행되어 일을 저해시키거나 능력을 저하시키며 직/간접적으로 인명, 재산의 손실을 가져올 수 있는 사건

나. 재해

- 안전사고의 결과로 일어난 인명과 재산의 손실

다. 산업재해

- 통제를 벗어난 에너지의 광란으로 인하여 입은 인명과 재산의 피해현상

라. 작업환경 측정

- 작업환경의 실태를 파악하기 위하여 해당 근로자 또는 작업장에 대하여 사업주가 측정 계획을 수립하여 시료의 취급 및 그 분석, 평가를 하는 것

마. 안전보건 진단

- 산업재해를 예방하기 위하여 잠재적 위험성의 발견과 그 개선 대책의 수립을 목적으로 고용노동부장관이 지정하는 자가 실시하는 조사, 평가

바. 중대재해

- 산업재해 중 사망 등 재해의 정도가 심한 것 고용노동부령이 정하는 재해
- 사망자가 1명 이상 발생한 재해
- 3개월 이상 요양을 요하는 부상자가 동시에 2명 이상 발생한 재해
- 부상자 또는 질병자가 동시에 10명 이상 발생한 재해

3) 안전사고로 인한 부상의 종류

- 중상해 : 부상으로 인해 2주 이상의 노동손실을 가져온 상해
- 경상해 : 부상으로 1일 이상 14일 미만의 노동손실을 가져온 상해
- 경미상해 : 부상으로 8시간 이하의 휴무, 작업에 종사하면서 치료를 받는 상해

4) 근로불능 상해의 종류

① 사망

- 안전사고로 사망하거나 혹은 입은 사고의 결과로 생명을 잃는 것
- 노동손실일수 7,500일

② 영구 전 노동 불능상해

- 부상결과로 노동 기능을 완전히 잃게 되는 부상
- 신체장애 1-3등급, 7,500일

③ 영구 일부 노동 불능상해

- 부상결과로 신체 부분의 일부가 노동 기능을 상실한 부상
- 신체장애 4-14급

④ 일시 전 노동 불능상해

- 의사의 진단에 따라 일정기간 정규 노동에 종사할 수 없는 상태
- 신체장애가 남지 않는 일반적인 휴업 장애

⑤ 일시 일부 노동 불능상해

- 의사의 진단으로 일정기간 정규 노동에 종사할 수 없으나 휴무상해가 아닌 상해

- 일시 가벼운 노동에 종사하는 경우

⑥ 응급(구급)조치 상해

- 부상을 입은 다음 1일 미만의 치료를 받은 상해
- 치료 후 정상작업에 임할 수 있는 정도의 상해

5) 직업병

가. 의미

- 직업의 특수성으로 인해 발생하는 질병, 직업의 종류, 환경 및 작업 방법의 불량으로 근로자의 건강을 해치는 것

나. 재해성 질환

- 시간적으로 명확한 재해에 의하여 발병

다. 급성 또는 만성

- 업무상 취급하는 물질과 업무환경에 따라 발생할 수 있는 질환

3. 산업재해의 조사와 분석

1) 산업재해 조사

가. 산업재해 조사의 목적

- 재해발생의 원인을 밝혀 같은 종류의 재해 예방과 재발 방지
- 재해의 책임자를 처벌하는 것이 아니라 가장 적절한 재발방지 대책을 찾아내는 데에 있다.
- 재해의 형태와 원인을 명확히 구분하여 조사한다.
- 재해형태의 분석만으로 재해 통계에 필요한 자료를 얻을 수 있다.
- 동종사고 및 유사사고의 재발 방지 및 원인의 규명과 예방 자료수집이 이루어져야 한다.

가. 재해조사의 원칙

- 3E, 4M에 따라 구분하여 상세히 조사
- 3E : 관리적 (Enforcement) 교육적(Education) 기술적(Engineering)
- 4E : 최근 우리나라는 3E에 환경(Environment) 추가
- 4M : 인적요소, 기계설비적 요소, 작업적인 요소, 관리적인 요소

나. 육하원칙(5W1H)에 의거 과학적 조사

- 누가(who) 언제(when) 어디서(where) 무엇을(what) 어떻게(how) 왜(why)

다. 산업재해조사표 작성

- 산업안전보건법 시행규칙 별지30호 서식

라. 산업재해 조사 순서

- 사고조사반의 구성 (단독 조사금지)
- 조사항목 결정
- 조사방법의 설정
- 조사자료 범위
- 조사 협력기관 또는 협조자 선정
- 종합
- 검증방법

마. 사고조사 방향의 설정

- 사고에 대한 순수한 원인 규명
- 동종 사고의 재발방지
- 생산성 저해요인 색출을 위한 종합적 조사
- 관리, 조직상의 장애요인 색출

바. 재해 조사과정 3단계

- 현장보존 → 사실의 수집 → 목격자, 감독자, 피해자 등의 진술

사. 재해의 조사방법

- 재해발생 직후에 행함
- 현장의 물리적 흔적(물적 증거)을 수집
- 재해현장은 사진을 촬영하여 보관, 기록
- 목격자, 현장책임자 등 많은 사람들에게 사고 시의 상황을 들음
- 재해 피해자로부터 재해 직전의 상황을 들음

아. 재해조사 시 조사 사항

- 피해자의 신상 : 성명, 연령, 소속 등
- 상해 정도
- 사고 당시 피해자의 모든 행동
- 피해자의 진술을 기록
- 사고원인 행위자의 진술 청취
- 사고를 가능한 범위에서 재현
- 사고 당시 피해자의 직무수행 상태
- 기타 사고 관계자의 진술
- 관련된 설비, 기구 및 공구의 상태
- 간접원인이 된 설비, 기계의 배치 또는 상태
- 현행작업 방법의 적합성

- 피해자의 이전 피해 경험 여부
- 재산상의 손실액

자. 사고 조사의 근거자료

- 기인물과 가해물의 확보
- 과거의 재해사고 사례
- 점검 및 자체 검사 결과표
- 최근의 작업환경 측정결과 및 자체 조사 기록
- 건강진단 기록표
- 피해자 개인 인사 기록표
- 공정도와 재해 상황도
- 감독 목격자의 진술서 및 가족 의견서
- 안전보건교육 관계 기록
- 보호구의 상태

차. 사고의 발견방법

- 예측진단
- 시스템 안전 분석 기법 이용
- 장비 진단
- 사고조사
- 육안(안전순찰) 면담 과거의 기록 검토

2) 산업재해 원인분석

가. 재해 원인 분석

- ① 개별적 원인분석
 - 개별적 재해대상
 - 특별재해나 중대재해의 원인분석에 적합
 - 특성 요인도
- ② 통계적 원인분석
 - 발생경향, 요인, 공통적 유형을 파악하여 동종 재해 예방
 - 파레토도, 크로스분석, 관리도

나. 시스템 안전 분석

- 인간-기계 시스템 분석
- 정성적 분석 및 정량적 분석
- 귀납적 분석 및 연역적 분석
- 결함수 분석, 사건수 분석, 고장형태와 영향해석, 특성요인도, MORT 해석

3) 산업재해 통계

가. 재해통계의 목적

- 재해예방을 위한 정보 제공 및 안전성적 평가 자료로 활용
- 재해의 발생경향, 요인, 공통적 유형을 파악, 예방대책을 강구함으로써 동종 재해를 예방함

나. 재해율의 종류

① 정부의 산업재해 현황분석에 사용되는 재해율의 종류

- 재해율(%), 천인율, 사망만인율, 도수율(건, 회), 강도율(일)

② 강도율 계산시 적용되는 손실 일수

- 국제기준

- [사망자 손실일수 + 신체 장애자의 등급별 손실일수 + (휴업일수 x 300/365)]

- 우리나라의 손실 일수

- [사망자 손실일수 + 신체 장애자의 등급별 손실일수 + 부상자 및 업무상 질병 요양자의 요양일수를 합산]

4) 산업재해 손실비용

가. 경제적 손실 추정액

- 정부의 산업재해 현황분석에서는 하인리히 방식 채택
- 간접 손실액이 직접 손실액의 4배로 보고 합산액을 경제 손실 추정액으로 계산

나. 직접 손실액, 간접 손실액

- 직접 손실액 : 요양비, 보상비 등 산업재해 보상보험에서 지출되는 비용
- 간접 손실액 : 보상비, 근로시간 손실 등 물적 손실, 작업중지 등 생산손실 등

5) 안전 활동과 무재해 운동

가. 사업장의 안전 활동 종류

- 위험예지훈련, 지적확인, 툴박스미팅(TBM)
- 안전순찰, 아차사고 보고, 관리(PDCA) 사이클, STOP기법 도입
- 안전제안, 안전조회, 캠페인(무재해운동, 보호구 착용), 경진대회 등
- High Five 운동, 3대 다발재해(전도, 협착, 추락) 줄이기 등

나. 무재해 운동

- 무재해 정의

- 사망 또는 4일 이상의 요양을 요하는 부상 또는 질병에 걸리지 않은 경우
- 500만 원 이상의 물적 손실이 없는 경우
- 직업병이 없는 경우

6) 기업경영과 산업안전

가. 안전경영

① 정의

- 모든 근로자와 공정 전체에 만의 하나의 사고 개연성에도 대비하고 관리하는 것

② 목적

- 인도주의 실현, 재산상의 손실방지, 근로의욕 제고, 노사관계 개선
- 안전관리(Safety management) = 손실관리(Loss control)

나. 안전경영 전략 5단계

① 1단계 안전의 위상정립

- 기업경영의 기반요인으로 자리매김

② 2단계 안전경영의 기반조성

- 조직체계, 기술 확보, 인력확보

③ 3단계 안전경영의 종합추진

- 시스템 안전관리, 자율안전관리

④ 4단계 위험의 통제

- 위험성 평가, 잠재위험 통제, 동종위험 통제

⑤ 5단계 무재해의 실현

- 무상해, 무질병, 무손해의 사업장 구축

다. 국내외의 안전보건경영 시스템 인증

① 국내인증

- KOSHA 18001 (한국산업안전보건공단, 제조업/건설업)
- K-OHSMS / OHSAS 45001 (한국인정지원센터)

② 국외인증

- 다국적(연합)인증 : OHSAS 18001

- 외국 인증기관

- BSI (영국왕립표준협회)
- BVQI (영국 인증 서비스)
- LRQA(로이드 인증원)
- DNV (노르웨이 선급협회)
- TUV (독일 기술 검사기관)

4. 산업안전의 실천

1) 작업에 임하는 마음가짐

- 규칙적인 생활로 항상 건강한 몸과 밝은 마음
- 몸의 상태가 나쁘거나 불안정 할 때에는 재해나 사고가 발생하기 쉽다.

- 수면부족, 운동부족, 과식, 친구들과의 지나친 어울림 등이 없도록 조심
 - 작업을 하는 순간에는 자기 작업에 집중
- 작업 전 복장이나 공구 등에 결함이나 불충분한 것은 없는가 점검
- 작업방법이나 기계, 공구의 사용방법 교육받은 대로 실행
- 자기 멋대로 판단하는 것은 잘못된 시작
- 이상한 점을 발견하면 즉시 상사에게 문의 후 조치
 - 작업은 물건과 인간의 관계에서 시작
- 물건(재료,물품,도구,설비)과 인간의 물건에 대한 행동으로 작업
- 물건의 안전을 갖추었더라도 인간의 행동에 결함이 있으면 사고
- 재해 원인 : 근로자의 부주의, 규정된 표준 작업의 불이행, 자기 체력을 무시한 행동
 - 자세나 동작의 피로의 관계
- 불량한 자세나 동작은 피로를 가중
- 불량한 자세나 나쁜 동작을 방치하면 만성적인 지병으로 발전
- 올바른 동작을 습관화하여 몸에 익히도록 해야 건강장해 예방
 - 작업은 끝날 때까지 끝난 것이 아니다.
- 작업 종료 시 해이한 마음 때문에 사고를 일으키는 경우가 많다,
- 작업 후 뒷정리 하는 습관
- 사용한 기계나 공구의 점검과 손질, 주위의 정돈을 철저히 해야 함

2) 산업안전을 위한 직장 에티켓

가. 안전의 기본 정리, 정돈, 청소, 청결

- 정리 : 불필요한 것은 구분하여 즉시 처분
- 정돈 : 필요한 것은 사용하기 쉽고 꺼내기 쉽게, 안전한 상태로 놓아둠
- 청소 : 쓰레기, 먼지 등 더러운 것은 치움
- 청결 : 의복, 작업장을 더럽힌 채로 두지말고 깨끗하게 해둠

나. 청결한 직장을 위한 4가지 실천

- 불필요한 물건을 들여놓지 않음
- 간편하고 정확한 정돈
- 더러워지면 바로 깨끗히함
- 더럽히지 않도록 항상 연구

다. 작업장의 안전점검

- 작업장 점검 : 분진 가스 소음 매연의 방출 상태 점검
- 채광과 조명 : 전구와 유리창의 더러움을 확인
- 설비 점검 : 작업 시작 전 5분간 실시
- 구급용품 : 항상 사용 가능하도록 정비 점검

라. 근로자의 건강유지

- 보호구의 착용 : 작업에 적당한 보호구를 정확하게 착용
- 복장 : 단정하고 청결하게 유지
- 건강 유지 : 규칙적인 운동 등의 방법
- 활기찬 인사 : 만나는 사람마다 밝게 인사

마. 복장 안전수칙

- 작업복과 보호구는 단정하게 꼭 맞도록 착용
- 작업복 상의를 벗거나 신발을 구겨 신지 않음
- 회전기기 작업 시에는 장갑 착용 금지
- 작업복에 기름이나 물이 묻지 않도록 함

바. 인간관계

- 누가 하겠지 하면 아무도 하지 않음
- 각자 자기가 맡은 일을 완수 하는 데서 좋은 인간관계가 시작
- 일상의 인사를 나누는 일

사. 안전에 대한 대화 : 안전에 대한 대화는 사업장 내에서 항상 이루어져야 함

- 불안, 불편, 불쾌한 요소를 없애기 위한 대화
- 안전문제를 노출시켜 개선책을 의논
- 안전문제에 대하여 서로의 의견을 수렴하고 개선

아. 안전수칙 지키기

- 작업 전에 공구는 반드시 점검하고 고장 난 것은 사용하지 않음
- 무리한 작업 자세나 행동은 하지 않음
- 작업을 하기 쉽도록 주위는 언제나 정리 정돈
- 공동 작업에서는 연락이나 신호를 확실히 하고 지적 확인을 함
- 이상을 발견하면 반드시 기계를 정지시켜 수리
- 작업순서를 지킴, 무심코 지키지 않은 작업 순서가 실수의 원인이 됨
- 상사의 지시와 지도를 충분히 따름